



# НАРОДНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТООС





**«Современные ТОС России: новый вектор устойчивого развития территорий, актуальные вопросы внедрения, лучшие практики»**

Ассоциация территориальных  
общественных самоуправлений

«Лига ТОС»



Сила общественности  
на благо России



**Мелюхин**  
**Георгий Михайлович**  
Председатель Ассоциации  
территориальных общественных  
самоуправлений «Лига ТОС»

<http://лига-тос.рф>  
[a.ligatos@mail.ru](mailto:a.ligatos@mail.ru)



## ОБ ОПЫТЕ РАБОТЫ...

- За это время проведено более 300 семинаров и обучающих курсов, более 4000 консультаций для государственных и муниципальных служащих, общественно активных граждан в территориях края по вопросам организации и развития территориального общественного самоуправления
- Проведены обучающие семинары в городах: Архангельске , Екатеринбурге, Ижевске, Кирове, Нижнем Новгороде, Рязани , Москве , Нарьян-Маре, Нижнем Тагиле, Нягань, Обнинск, Омске, Перми, Сургуте, Самаре, Саранск, Соликамске, Тольятти , Челябинске, Якутске, Югорск и др.





- Оказание методической помощи гражданам в реализации общественных инициатив, обучение технологиям работы с населением, проведение бесед, лекций о развитии ТОС.



# I Съезд ТОС России

17-18 февраля 2016 Москва

[www.съездтос.рф](http://www.съездтос.рф)



**Сила общественности  
на благо России**

При реализации проекта используются средства государственной поддержки, выделенные в качестве гранта в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 01.04.2015 № 79-рп и на основании конкурса, проведённого Фондом ИСЭПИ.

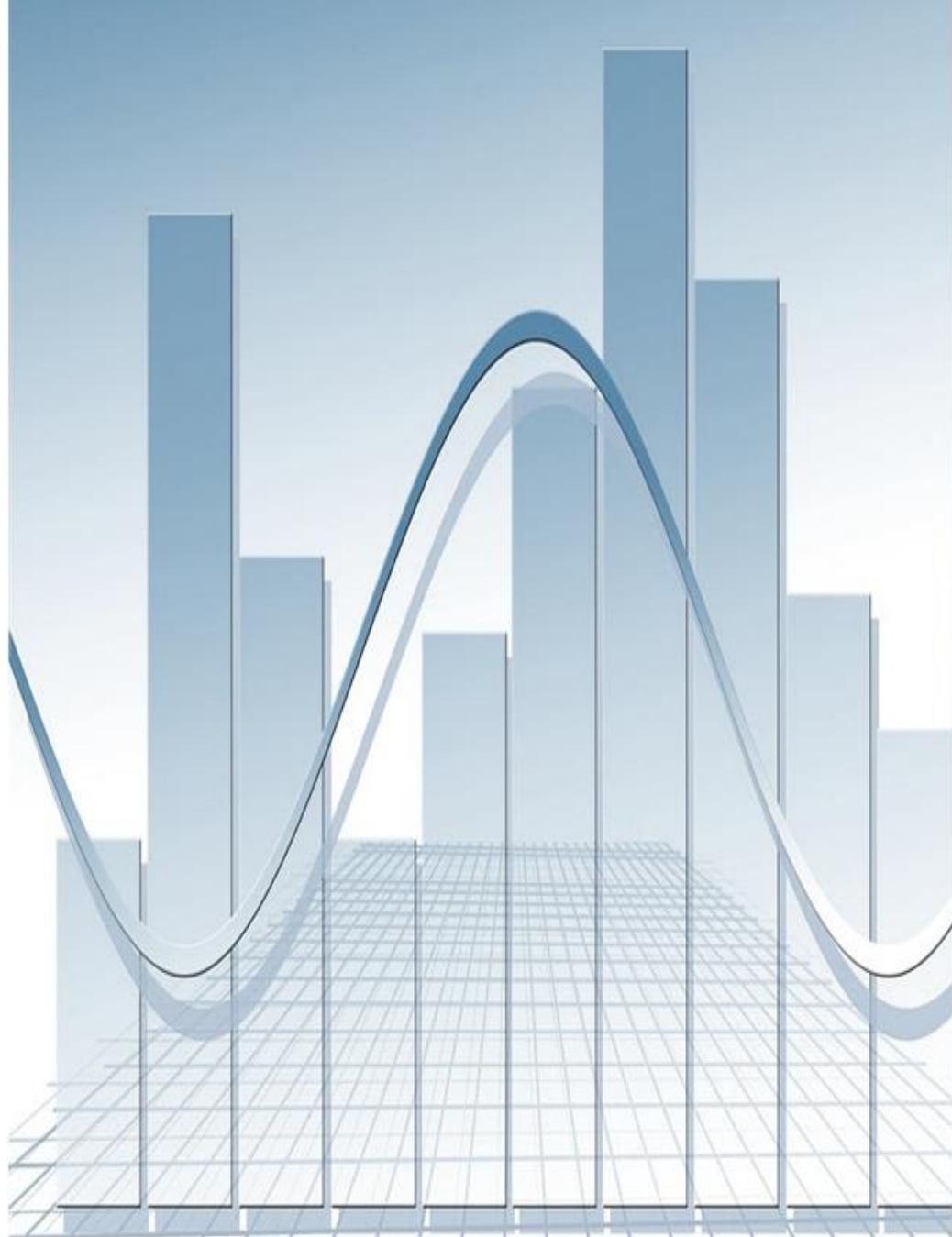






# Проблематика взаимодействия ТОС и органов МСУ

1





**мониторинг деятельности ТОС**

**«ОЦЕНКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ОРГАНИЗАЦИЙ  
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО  
ОБЩЕСТВЕННОГО  
САМОУПРАВЛЕНИЯ (ТОС)».**

Ассоциация территориальных  
общественных самоуправлений

«Лига ТОС»



Сила общественности  
на благо России



ФОНД  
ПРЕЗИДЕНТСКИХ  
ГРАНТОВ

**«Современные ТОС России:  
стандарты менеджмента качества –  
новый вектор устойчивого развития территорий,  
актуальные вопросы внедрения, лучшие практики»**

**2018**  
**Москва**



твенности  
России

# Ассоциация территориальных общественных самоуправлений “Лига ТОС”

ации Книги Вступить в Ассоциацию История Права и обязанности Миссия Устав Законодательство Му  
рия Миссия Устав Законодательство Публикации Конкурсы НКО, ТОС Письма друзей Контакты Как созда



ЛИГА ТОС НОВОСТИ



слово и нажмите еі

овы для участия  
рограммах?



ЕШ



ВИ,

## ❖ Основные проблемы ТОС

- \* частое непонимание сущности ТОС властью и гражданами
- \* сложности с юридической регистрацией ТОС
- \* проблемы в разграничении полномочий между муниципальными органами власти и органами ТОС
- \* различная степень активности комитетов (советов) ТОС на местах
- \* ресурсная необеспеченность деятельности органов ТОС
- \* необходимость совершенствования законодательной и нормативно-правовой базы в области ТОС



# Esse quam videri

**Имитация бурной деятельности или Реальное  
самоуправление?**

**Что произошло в посёлке Городище  
или почему не всё, что называют ТОС,  
таким является.**



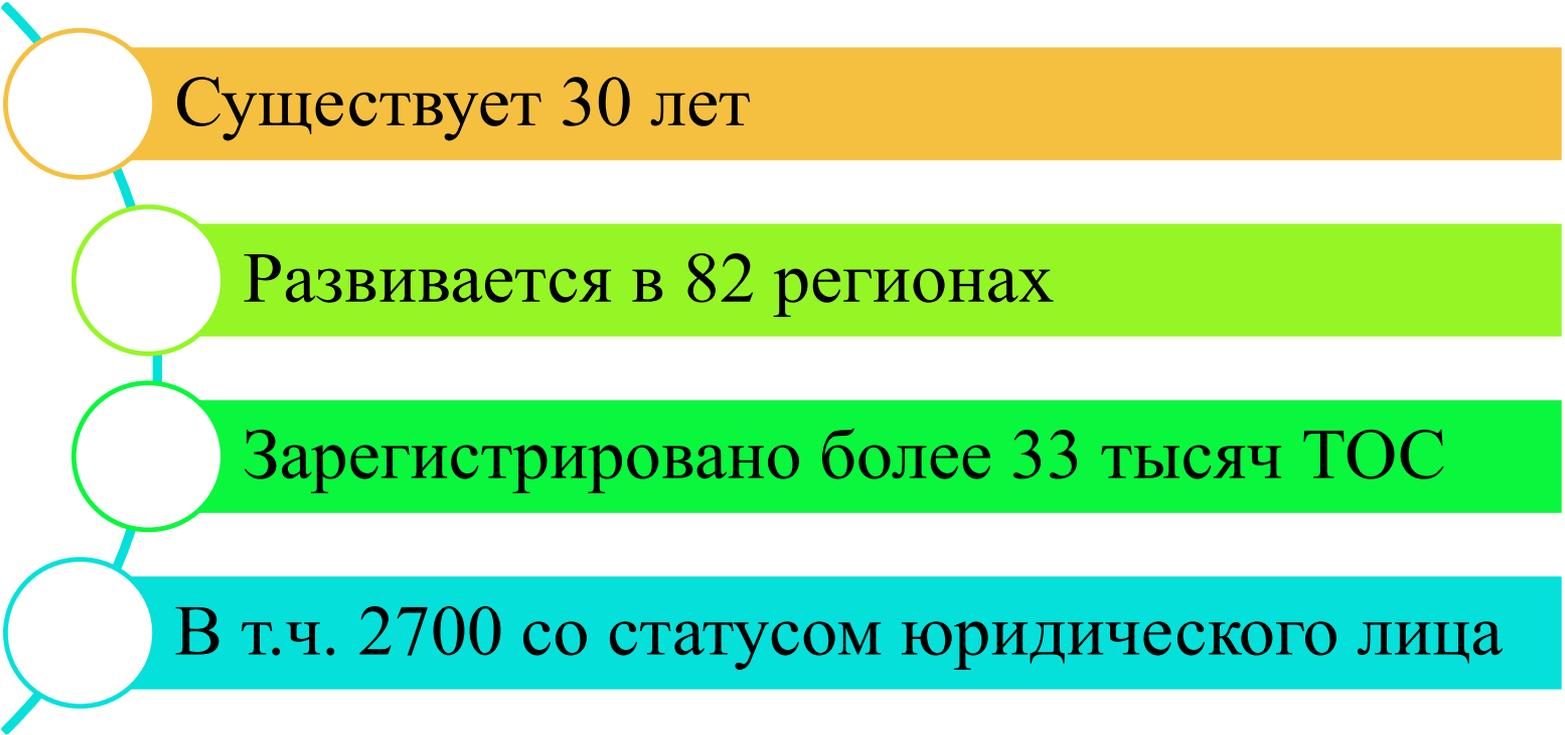
**Реальное самоуправление  
или  
зачем нам (не) нужна  
самоорганизация по месту  
жительства**



## Территориальное общественное самоуправление (ТОС)

– это **самоорганизация** граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою **ответственность** осуществления **собственных инициатив** по вопросам местного значения

# Территориальное общественное самоуправление



Существует 30 лет

Развивается в 82 регионах

Зарегистрировано более 33 тысяч ТОС

В т.ч. 2700 со статусом юридического лица

---

”

***Будьте реалистами — требуйте  
невозможного***

***Истинные цели должны быть великими***



## Философия ТОС

«Целое больше, чем сумма его частей». Аристотель

Философия ТСОС и философия ТСОС

**Холизм** - целое всегда есть нечто, большее, чем сумма его частей.

**Эмерджентность** – наличие у какой – либо системы особых свойств, не присущих её элементам.

**Сверхаддитивный эффект** - результат групповой деятельности, количество и качественно более высокий по сравнению с индивидуальной работой.



# Esse quam videri

**«Симулякры и Симуляция» Жан Бодрийяр**

Имитация бурной деятельности или  
Реальное самоуправление

**Имитация бурной деятельности или Реальное  
самоуправление**



## Правовая основа.

### Конституция Российской Федерации

**Статья 12.** В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

**Статья 16.** Местное самоуправление в Российской Федерации — одна из основ конституционного строя и форм реализации народом принадлежащей ему власти.

**Статья 130.** Закрепляет возможность осуществления местного самоуправления путем других форм прямого волеизъявления граждан.



## Правовая основа

Федеральный закон 131-ФЗ от 6 октября 2003 г. "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"  
статья 27 Территориальное общественное самоуправление



## Правовая основа.

**Устав муниципального образования** – основной муниципальный правовой акт, гарантирующий и регулирующий право на ТОС в муниципальном образовании.

Уставом муниципального образования определяются формы, порядок и гарантии участия населения в решении вопросов местного значения, в том числе путем образования органов территориального общественного самоуправления.

Уставом муниципального образования регулируются положения о территориальном общественном самоуправлении.



**Статья 3 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Граждане РФ осуществляют местное самоуправление посредством участия в местных референдумах, муниципальных выборах, посредством иных форм прямого волеизъявления, а также через выборные и иные органы местного самоуправления»**

**Граждане РФ**

**Непосредственно** (выборы, референдум, сход, опрос и т.п.)

**Опосредованно** (через органы местного самоуправления)



## **Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления**

**Местный референдум**

**Муниципальные выборы**

**Голосование по отзыву депутата  
члена выборного органа  
местного самоуправления,  
выборного должностного лица  
местного самоуправления,  
голосование по вопросам  
изменения границ  
муниципального образования,  
преобразования муниципального  
образования**

**Сход граждан**

**Правотворческая  
инициатива граждан**

**Территориальное  
общественное  
самоуправление**

**Публичные слушания**

**Собрание граждан**

**Опрос граждан и т.п.**

# Сказка про Сеню Малину или есть ли ТОС в Поморье.





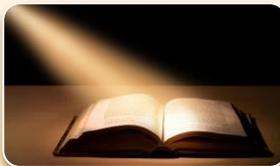
# Некоммерческие организации Рыбинска или загадка: « Найди в какой разделе ТОС?»



СПОРТ, МОЛОДЕЖЬ - 91



ПРОФСОЮЗЫ - 49



РЕЛИГИЯ- 33



СОЦИАЛЬНЫЕ И БЛАГОТВОРИТЕЛЬНЫЕ  
- 94



ОБРАЗОВАНИЕ, КУЛЬТУРА,  
ПРОСВЕЩЕНИЕ - 52

# ТОС – это ?

Начальный уровень  
муниципальной власти

СО НКО

Социальное предпринимательство

## ❖ Основные проблемы ТОС

- \* непонимание сущности ТОС властью и гражданами;
- \* сложности с юридической регистрацией ТОС;
- \* проблемы в разграничении полномочий между муниципальными органами власти и органами ТОС;
- \* низкая инициатива граждан в создании ТОС;
- \* различная степень активности комитетов (советов) ТОС на местах;
- \* ресурсная необеспеченность деятельности органов ТОС;
- \* необходимость совершенствования законодательной и нормативно-правовой базы в области ТОС.



**Полномочия ТОС – это закрепленные нормами  
муниципального права за органами ТОС  
права и обязанности,  
необходимые для осуществления  
задач и функций ТОС**



**Права ТОС – это то, что ТОС могут делать  
согласно существующему в  
муниципальном образовании  
положению о ТОС и своему Уставу**

**Функции ТОС – это основные направления  
деятельности ТОС**



# Зачем нужен ТОС?

Это эффективная форма **реализации собственных инициатив** направленных на **улучшение качества жизни людей** на своей территории





- Цели и задачи ТОС
- Цели, задачи и основные направления деятельности территориального общественного самоуправления должны быть определены в его Уставе.
- Цели в обязательном порядке направлены на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан самоуправляемой территории и на обеспечение гражданами собственных инициатив по вопросам местного значения.



- *Цели территориального общественного самоуправления:*
- осуществление права граждан на участие в местном самоуправлении;
- решение вопросов местного значения в границах группы жилых домов (поселения и т.п.) путём самостоятельного и под свою ответственность осуществления инициатив жителей группы жилых домов (поселения и т.п.);
- экономическое и социальное развитие территории группы жилых домов (поселения и т.п.);
- содействие проведению реформы местного самоуправления.



- В качестве задач и основных направлений деятельности территориального общественного самоуправления могут выступать:
- 1) охрана зелёных насаждений, водоёмов, поддержание в порядке объектов коммунального хозяйства;
- 2) социальная защита жителей территории;
- 3) ведение воспитательной работы среди детей и подростков,
- 4) оказание помощи инвалидам, престарелым, семьям военнослужащих погибших воинов, малообеспеченным и многодетным семьям;
- 5) содействие формированию рынка товаров и услуг на территории;
- 6) содействие охране общественного порядка;



- 7) организация досуга жителей территории;
- 8) благоустройство территории;
- 9) общественная защита прав потребителей в соответствии с законодательством о защите прав потребителей;
- 10) иная деятельность, не противоречащая законодательству и муниципальным правовым актам и направленная на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на территории территориального общественного самоуправления, и обеспечение указанными гражданами собственных инициатив.



- Принципы осуществления ТОС
- Осуществление территориального общественного самоуправления основывается на принципах:
  - 1) законности;
  - 2) гласности и учета общественного мнения, учета и реализации воли населения;
  - 3) соблюдения прав и законных интересов жителей;
  - 4) самостоятельности и ответственности в осуществлении общественных инициатив;
  - 5) свободного волеизъявления жителей;
  - 6) выборности и подотчетности жителям органов территориального общественного самоуправления;



- 7) сочетания интересов населения части муниципалитета с интересами населения всего муниципалитета ;
- 8) свободы выбора организационных форм и структуры территориального общественного самоуправления;
- 9) единства общественных начал и профессионализма в работе органов и выборных лиц территориального общественного самоуправления;
- 10) участия населения и их объединений в выработке и реализации решений, рекомендаций, затрагивающих интересы жителей соответствующей территории;
- 11) гарантий и содействия со стороны органов местного самоуправления в осуществлении территориального общественного самоуправления



- **Формы ТОС – это добровольные самоуправляемые не имеющие членства структуры (территориальное сообщество, община, коммуна и другие), созданные по инициативе жителей определенной части территории муниципального образования по территориальному принципу для реализации собственных инициатив по вопросам местного значения и действующие на основании устава.**



# «Лучшие практики ТОС»

## Где искать средства?

- государственные учреждения и фонды;
- международные организации;
- частные благотворительные фонды;
- коммерческие структуры;
- религиозные, научные и другие общественные некоммерческие организации;
- частные лица;
- органы государственной власти Субъекта Федерации, органы местного самоуправления, советы депутатов, мэрии, администрации, кандидаты в депутаты различного уровня, политические партии;
- союзы предпринимателей и работодателей;
- союзы родителей.



# Финансовые ресурсы ТОС



# ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ПАРТНЕРЫ ТОС

## ГОСУДАРСТВО

Конкурс Президентских грантов

Региональный конкурс социально-значимых инициатив

Конкурс Минтера, др.

Самообложение

Прикамский витамин

Муниципальные конкурсы

## ФОНДЫ

Корпоративные НК «ЛУКОЙЛ»  
«Сибур»  
«Наше будущее»

Частные  
Фонд Тимченко  
Фонд Потанина

## РЦ / НКО

Общественная Палата РФ

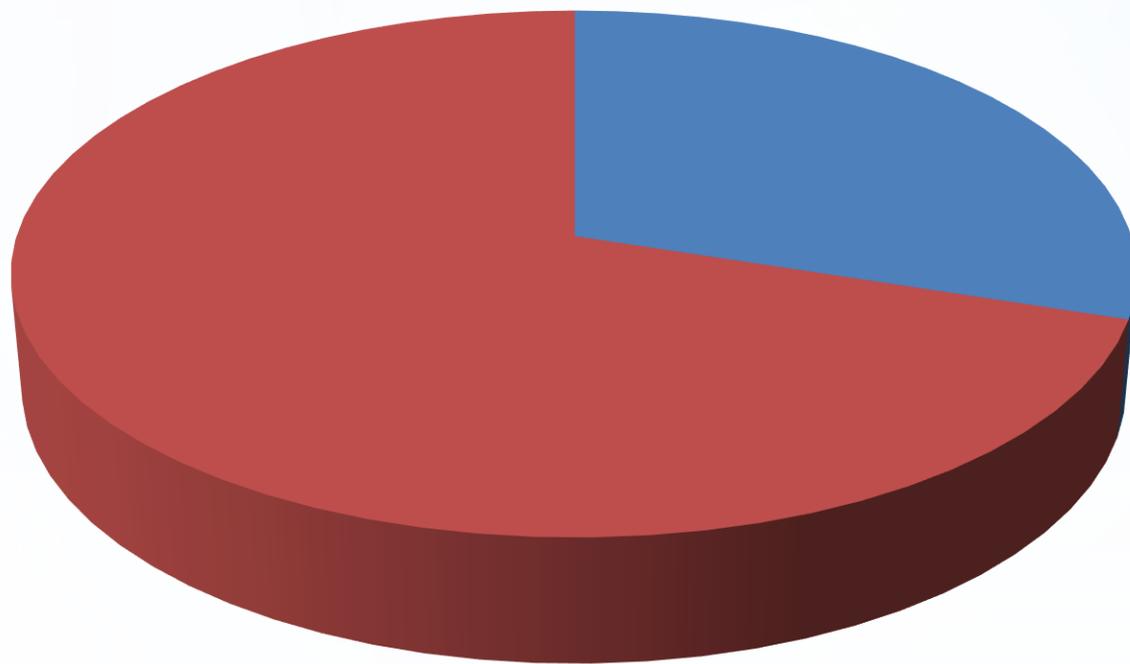
РосМолодёжь

Агентство  
Стратегических  
Инициатив

Альянс ФМС



## Общая сумма, затраченная на реализацию проекта - 500 000 рублей



- сумма, выделенная из бюджета города по ГРАНТу (150 тыс. рублей)
- сумма из привлеченных источников (социально ориентированный бизнес 350 тыс.рублей)



## Для торжественного открытия площадок были привлечены ресурсы:

- ООО «Труд» – провели комплексное благоустройство площадки;
- Омские кабельные сети – предоставили сувенирную продукцию;
- Магазины «Ессо» и «DNS» – ростовые куклы;
- ИП Бойко, ИП Поливанов – сладкие призы.





**ЕВРОХИМ**

МИНЕРАЛЬНО-ХИМИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ



Финансирование деятельности ТОС  
осуществляется за счет благотворительных средств  
**АО «Невинномысский Азот»**  
**Минерально-химической компании «ЕвроХим»**



**ЕВРОХИМ**  
МИНЕРАЛЬНО-ХИМИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ

# ТОС № 8



ТОС № 8 принимал участие в конкурсе фонда «Устойчивое развитие» компании АО «Невинномысский Азот» МХК «Еврохим»



**ЕВРОХИМ**  
МИНЕРАЛЬНО-ХИМИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ





## **Взаимодействия бизнеса и ТОС «Высокогорный» г. Новосибирска в вопросах местного значения.**

**Разработана и реализуется программа взаимодействия ТОС «Высокогорный» и бизнеса в вопросах местного значения, заключены договоры о сотрудничестве с ООО «Амадисса», ИП Крыласова О.В., и ИП Ачигечев В.В.**

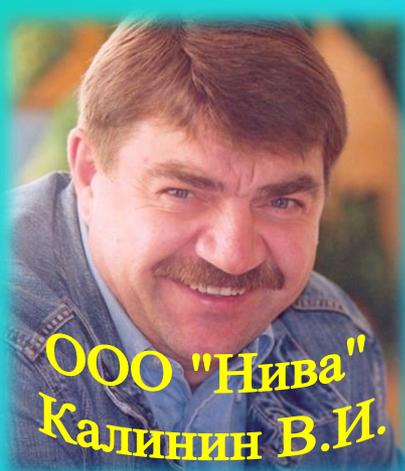
**С участием предприятий, расположенных на территории ТОС, проведены работы по благоустройству частного сектора, а именно: отсыпка щебнем улиц, организация детских игровых уголков и спортивной площадки.**

# ТОС «Инициатива» села Таштып Республика Хакасия





**ИП Чернова В. К.**



**ООО "Нива"  
Калинин В.И.**



**ООО «Таштыпэнерго»  
Дьяченко А. А.**

**Тюгаев В.Н.**



**Сотрудничество  
с организациями и  
предпринимателями  
села Таштып**

**Общественный  
Совет  
Грудева Т.А.**



**ИП Круговых Д и Л.**



**ИП Дьяченко М. Н.**



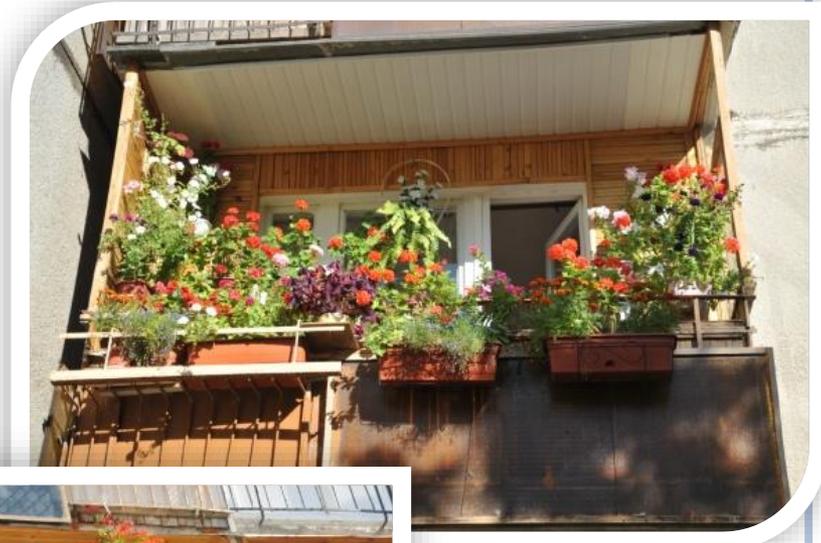
**ИП Щерблякин О. В.**



**ИП Чебодаев Н. Н.**



# Номинация «Лучший балкон, лоджия»



# Взаимодействие ТОС и МКУ «Наш город» в процессе субсидирования



- расчет размера субсидии;
- сбор и экспертиза заявок для получения субсидии;
- заключение соглашений о предоставлении субсидии;
- перечисление средств получателям субсидии;
- прием отчетов об использовании субсидии и отражение в бухгалтерском учете расходов;
- методическое сопровождение субсидирования ТОС;
- содействие в подготовке перспективных планов, социально-значимых проектов, составлении и корректировке сметной



# Развитие территориального общественного самоуправления в Хабаровском крае

**ТОС – форма непосредственного осуществления самоуправления жителями, ограниченная территориально (т.е. по территории проживания), связующее звено между гражданами и органами местного самоуправления**

## Вопросы местного значения, решаемые ТОСами



- благоустройство территории;
- организация досуга и занятости детей и подростков;
- проведение праздников и спортивных соревнований;
- содействие в охране и поддержании правопорядка;
- строительство игровых и спортивных площадок;
- защита прав и интересов жителей;
- помощь пожилым людям и другие социально значимые направления.



# ТОС МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД ТУЛА



 **НА ТЕРРИТОРИИ МО Г. ТУЛА ДЕЙСТВУЕТ 117 ТОС**

 **27 ТОС ЗАРЕГИСТРИРОВАНЫ В СТАТУСЕ  
ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА**

 **В ОРГАНАХ ТОС РАБОТАЕТ БОЛЕЕ 1000 СТАРШИХ ПО  
ТЕРРИТОРИИ**





# ПОДДЕРЖКА И РАЗВИТИЕ ТОС В МО Г. ТУЛА



**БОЛЕЕ 15 МЛН. РУБЛЕЙ НА ПОДДЕРЖКУ И РАЗВИТИЕ ТОС В 2018 ГОДУ**



# ПОДДЕРЖКА И РАЗВИТИЕ ТОС В МО Г. ТУЛА



 **КОНКУРС «ЛУЧШЕЕ ТОС» ОБЩИЙ ПРИЗОВОЙ ФОНД 200 ТЫС. РУБЛЕЙ**

 **КОНКУРС «ЛИДЕР ТОС» ОБЩИЙ ПРИЗОВОЙ ФОНД 120 ТЫС. РУБЛЕЙ**

 **ОБЩЕСТВЕННЫЙ РЕСУРСНЫЙ ЦЕНТР ГОРОДА ТУЛЫ**



# Локальная экономика и развитие ТОС



# Нужны альтернативные решения

## «Локальная экономика»

- Территория возобновляет ресурсы на месте и в значительной степени обеспечивает себя сама.

# Элементы локальной экономики

- Местное сообщество
- Территория
- Малые производства
- Взаимосвязь производств
- Местный рынок
- Приток технологий

# Капитализация территории

- ▶ Научиться увеличивать прибыльность производств и их количество
  - ▶ Научиться оставлять большую долю прибыли на своей территории
  - ▶ Инвестировать эти ресурсы в свои территории
- 



## **Цель проекта « Народный университет ТОС:**

Создание условий для повышения эффективности ТОС Российской Федерации путем внедрения в сферу территориального общественного самоуправления принципов устойчивого развития территорий через организацию системы подготовки профессиональных консультантов-тренеров



# Esse quam videri

« В чём сила, брат? »

- В **Правде!**»

**ВЫБОР за ВАМИ!**



E-mail: [a.ligatos@mail.ru](mailto:a.ligatos@mail.ru)

сайт: [лига-тос.рф](http://лига-тос.рф)

тел. +7(909)9961617

**Спасибо за внимание!**